

УДК 347.643.8

Е. П. Бурдо

Права детей, находящихся под опекой (попечительством)

Аннотация. Права несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, рассматриваются в контексте Международного и Федерального законодательства. Описываются права детей безотносительно к их семейно-правовому статусу. Также анализируются особые права детей, нуждающихся в дополнительной защите, обосновывается специфическая правосубъектность ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Ключевые слова: конвенция о правах ребенка, семейное законодательство, права детей, опека, попечительство, правосубъектность.

Abstract. The article considers the rights of minors without parental care in the context of international and federal law. The rights of children, regardless of their family's legal status are described. The article also analyzes the special rights of children in need of additional protection. The specific legal personality of a child left without parental care is described.

Key words: Convention on the Rights of the Child, family law, children's rights, guardianship, legal personality.

Права всех несовершеннолетних, в том числе и права детей, утративших родительское попечение, определяются, прежде всего, Конвенцией о правах ребенка 1989 г. [2]. Конвенция рассматривает ребенка как самостоятельного субъекта права и предоставляет ему весь спектр прав человека и гражданина. Речь идет о следующих правах:

- на выживание и здоровое развитие (ст. 6);
- на уровень жизни, необходимый для его физического, умственно-го, духовного, нравственного и социального развития (ст. 27);
- на сохранение своей индивидуальности (ст. 8), в том числе право на имя (ст. 7), гражданство (ст. 7) и семейные связи (ст. 8);
- знать своих родителей и заботу с их стороны (ст. 7);

- на общение с родителями в случае их раздельного проживания, если это не противоречит его интересам (ст. 9);
- свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы (ст. 12), а также свое мнение (ст. 13);
- быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего интересы несовершеннолетнего (ст. 12);
- на защиту от всех форм физического или психологического насилия, злоупотребления и эксплуатации (ст. 19);
- на образование (ст. 28) [2].

Вместе с тем Конвенция о правах ребенка 1989 г. обращает внимание на необходимость особой заботы государства о детях, утративших родительское попечение: «Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» (ст. 20) [2].

Прямым следствием влияния Конвенции о правах ребенка 1989 г. на национальное законодательство Российской Федерации стало принятие СК РФ в 1995 г., который закрепляет права детей в гл. 11, именуемой «Права несовершеннолетних детей» [4]. Этими правами обладают также дети, находящиеся под опекой (попечительством). В первую очередь речь идет о личных, неимущественных правах, которые возникают по поводу благ, лишенных экономического содержания, и тесно связаны с личностью ребенка:

- право жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ);
- право знать своих родителей и право на их заботу (ст. 63 СК РФ);
- право на общение с родителями и другими родственниками (ст. 55 СК РФ);
- право на имя, отчество и фамилию (ст. 58 СК РФ);
- право на защиту (ст. 56 СК РФ);
- право выражать свое мнение (ст. 57 СК РФ).

Право ребенка жить и воспитываться в семье занимает лидирующее место среди других личных прав несовершеннолетнего, предусмотренных семейным законодательством. Точнее, это даже два права — жить в семье и воспитываться в семье. С одной стороны, действующее законодательство гарантирует права несовершеннолетних на жизнь и здоровое развитие, с другой — закрепляет приоритет семейного воспитания детей, утративших родительское попечение (ст. 123 СК РФ).

Сопутствуют праву ребенка на жизнь и воспитание в семье и находят свое развитие в других статьях СК РФ такие его права, как: знать

своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание. В случае раздельного проживания ребенка с родителями (одним из них) речь идет о существовании его права на общение со своими родителями и другими родственниками. Эти права наполняют содержание права ребенка на жизнь и воспитание в семье, которое имеет приоритетный характер и способствует всестороннему развитию личности ребенка [5].

Закрепленные в СК РФ права ребенка, позволяющие сохранить ему связь со своей семьей, отражают требования Конвенции о правах ребенка 1989 г. на сохранение своей индивидуальности (ст. 8). Кроме семейных связей, индивидуализирующими признаками ребенка служит также его право на имя, отчество и фамилию (ст. 58 СК РФ).

Еще одним важным требованием Конвенции о правах ребенка 1989 г., нашедшим свое отражение в гл. 11 СК РФ, является право каждого ребенка на защиту своих прав и законных интересов, которое обеспечивается обязанностью родителей или лиц, их заменяющих, осуществлять защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, а в случаях, предусмотренных СК РФ, — органов опеки и попечительства, прокурора и суда. Но вместе с тем ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих (п. 2 ст. 56 СК РФ).

С правом ребенка на защиту своей личности связано предусмотренное семейным законодательством его право выражать свое мнение при решении любого вопроса, затрагивающего его интересы. Право ребенка выражать свое мнение закреплено в ст. ст. 57, 148, 155.3 СК РФ и распространяется на любую сферу обитания каждого ребенка, будь то семья или учреждение. Ребенок также имеет право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Его мнение учитывается при устройстве под опеку (попечительство) (при назначении опекуна ребенку, достигшему 10 лет, его мнение обязательно), при решении вопроса об общении с близкими родственниками, при выборе формы его обучения и организации, где ему предстоит получить образование, и т. п. [3].

Наряду с личными правами в СК РФ закреплены имущественные права ребенка (ст. 60 СК РФ) — права, которые предоставляют любому ребенку возможность иметь материальные блага. Налицо еще одно реализованное в российском семейном законодательстве требование Конвенции о правах ребенка 1989 г. (ст. 27) [2] об обеспечении права ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

К имущественным правам каждого ребенка, которые регулируются нормами семейного права, относятся:

- право ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (п. 1 ст. 60 СК РФ);
- право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное в дар или в порядке наследования, а также любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка (п. 3 ст. 60 СК РФ);
- право на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом, которое он осуществляет в соответствии со ст. 26 и ст. 28 ГК РФ (п. 3 ст. 60 СК РФ) [3].

Таким образом, СК РФ, закрепляя права несовершеннолетних как личного, так и имущественного характера, распространяет свое действие на всех детей безотносительно к их семейно-правовому статусу. Вместе с тем действующее законодательство особо выделяет права детей, оставшихся без попечения родителей, как нуждающихся в дополнительной защите. Во-первых, СК РФ выделяет детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе и детей, находящихся в соответствующих организациях, посвящая их правам отдельные статьи. Во-вторых, в обеспечение положений СК РФ и в целях дополнительной государственной гарантии соблюдения прав и законных интересов детей, утративших родительское попечение, были приняты соответствующие федеральные законы, посвященные их правам [5].

Так, в ФЗ РФ от 21 декабря 1996 г. № 159–ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 25 ноября 2013 г. № 317–ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», даются понятия «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» [4]. Этот Закон закрепляет также ряд социальных прав осиротевших детей (право на бесплатное образование (ст. 6), бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение (ст. 7), получение жилого помещения по договору социального найма (ст. 8), на труд (ст. 9), бесплатную юридическую помощь в случае судебной защиты (ст. 10) [4]).

ФЗ РФ от 24 июля 1998 г. № 124–ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 2 декабря 2013 г. № 328–ФЗ) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» как особую категорию выделяет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к которой относятся и дети, оставшиеся без попечения родителей, и посвящает защите их прав отдельную статью (ст. 15) [7].

ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. № 120–ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 2 апреля 2014 г. № 62–ФЗ) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ввел такие понятия, как «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении» и «семья, находящаяся в социально опасном положении», а также закрепил права

детей, находящихся в организациях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 2 ст. 8) [7].

Таким образом, выделение в семейном законодательстве прав детей, утративших родительское попечение, в том числе находящихся под опекой (попечительством), в особую группу обеспечивает их право на особую защиту и помощь со стороны государства в соответствии с требованием ст. 20 Конвенции о правах ребенка 1989 г. и способствует более последовательной защите прав данной категории детей.

Что касается СК РФ, то он посвящает правам детей, находящихся под опекой (попечительством), специальную ст. 148 СК РФ, где говорится о том, что подопечный ребенок имеет право на:

- воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу с его стороны и совместное с ним проживание. Из этого следует, что «опекун и его подопечный несовершеннолетний ребенок на протяжении всего периода действия опеки имеют совместное место жительства»;
- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя);
- обеспечение условий для его содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение человеческого достоинства;
- причитающиеся ему алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности или права пользования на жилое помещение, а при его отсутствии — право на получение жилого помещения.

С перечнем указанных прав, в общем и целом, совпадают и права детей, находящихся в организациях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 155.3 СК РФ). Такое совпадение закономерно, так как функции опекуна по воспитанию и содержанию ребенка, утратившего родительское попечение и помещенного в соответствующую организацию, берет на себя эта организация, которая и несет за него ответственность (п. 1 ст. 155.2 СК РФ). Кроме того, устройство ребенка, утратившего родительское попечение, в организацию для детей-сирот не освобождает органы опеки и попечительства от обязанности подыскивать для него опекуна (попечителя), так как СК РФ закрепляет приоритет семейного воспитания (п. 1 ст. 123 СК РФ).

Для ребенка, утратившего родительское попечение, главное право каждого несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье приобретает особое значение, так как для ребенка чрезвычайно важным является его социальное окружение. Находясь постоянно в семье, не представляющей для него опасности, он естественным образом подвергается ее воз-

действию и получает надлежащее воспитание, которое способствует наиболее полному раскрытию его физических и умственных способностей. Поэтому реализация и защита права подопечного ребенка на жизнь и воспитание в семье осуществляются посредством надлежащего исполнения опекуном своих обязанностей, возложенных на него государством [5].

Подопечный ребенок имеет право на заботу со стороны опекуна, обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение человеческого достоинства подопечного ребенка, а также право на защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (п. 1 ст. 148 СК РФ). СК РФ не содержит детального описания способов и методов семейного воспитания подопечного ребенка, а дает лишь общее направление педагогической деятельности опекуна (п. 6 ст. 148.1 СК РФ) и четко обозначает перечень его действий, которые считаются неправомерными (п. 1 ст. 65 СК РФ), тем самым обеспечивая право подопечного ребенка на надлежащее воспитание.

Право подопечного ребенка на воспитание в семье опекуна и заботу с его стороны тесно связано с правом совместного проживания подопечного с опекуном (п. 1 ст. 148 СК РФ). При передаче ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, местом его проживания является место нахождения самой организации.

Право подопечного ребенка на надлежащее семейное воспитание неразрывно связано с его правом на общение с родителями и другими родственниками в соответствии со ст. 55 СК РФ. Тем более что с установлением опеки (попечительства) правовая связь между ребенком и его родителями не прекращается, вследствие чего ребенок не лишается и права на общение с ними. Регулярные личные контакты ребенка с родителями, не лишенными родительских прав, и другими родственниками являются для ребенка источником воспитательного воздействия и позволяют создать условия для всестороннего развития его личности. В целях сохранения семейных связей подопечного ребенка СК РФ содержит также положение, согласно которому не допускается передача братьев и сестер под опеку (попечительство) разным лицам, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей (п. 5 ст. 145 СК РФ).

Таким образом, личные неимущественные права подопечного ребенка совпадают с правами, касающимися каждого несовершеннолетнего, но в данном случае речь идет о праве не на родительскую семью, а на опекунскую и предполагает осуществление заботы о подопечном ребенке и помощь в реализации его прав со стороны лица, заменившего ребенка родителей, — опекуна.

Что касается имущественных прав подопечного ребенка, то он имеет право на уровень жизни, необходимый для его нормального физического, умственного и нравственного развития. В случае утраты ребенком родительского попечения это право обеспечивается государством путем взыскания алиментов с его родителей, которые должны нести основную финансовую ответственность за его содержание (п. 1 ст. 84 СК РФ), или иных членов семьи, например братьев и сестер (ст. 93 СК РФ), бабушек и дедушек (ст. 94 СК РФ). Алименты, взыскиваемые на подопечного ребенка, выплачиваются опекуну [3]. Алименты, взыскиваемые на детей, находящихся в детских организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются по каждому ребенку (п. 2 ст. 84 СК РФ). Пятьдесят процентов дохода от обращения поступивших сумм алиментов используются на содержание детей в указанных организациях, при оставлении ребенком детской организации сумма полученных на него алиментов и 50 % дохода от их обращения зачисляются на счет, открываемый на имя ребенка в отделении Сбербанка РФ.

Помимо алиментов к законным источникам содержания подопечного ребенка в семье опекуна относятся пенсии, пособия и другие социальные выплаты (ч. 3 п. 1 ст. 148 СК РФ).

Подопечному ребенку также принадлежат получаемая им стипендия, заработок, доход от результатов интеллектуальной, предпринимательской деятельности или от имущества, находящегося у него в собственности. В имущественную массу, собственником которой является подопечный, входят и вещи, приобретенные исключительно для удовлетворения его потребностей, а также денежные вклады, открытые на его имя.

Этот перечень не является исчерпывающим, так как источники содержания подопечного ребенка могут быть разными. Тем не менее, все средства, принадлежащие несовершеннолетнему, расходуются опекуном на проживание, питание и обеспечение других нужд подопечного ребенка в соответствии с положениями семейного законодательства (п. 2 ст. 60 СК РФ).

Подопечный ребенок может быть собственником движимого или недвижимого имущества, полученного им по наследству, в результате дарения, приватизации квартиры и т. п. Он сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства (п. 1 ст. 148 СК РФ, п. 4 ст. 71 СК РФ). Доходы, причитающиеся подопечному ребенку от управления его имуществом, расходуются исключительно в интересах несовершеннолетнего.

В контексте защиты имущественных прав подопечного ребенка важно обратить внимание на защиту его жилищных прав. За подопечным ребенком сохраняется право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением согласно ч. 4 п. 1 ст. 148 СК РФ. Дети, проживающие в организациях для детей-сирот, и дети, оставшиеся без попечения родителей, сохраняют право на закрепленное за ними жилое помещение на весь период своего пребывания в соответствующих организациях.

При отсутствии жилого помещения подопечные дети имеют право на его получение в соответствии с жилищным законодательством (ч. 4 п. 1 ст. 148 СК РФ, ч. 3 п. 1 ст. 155.3 СК РФ). В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1390 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203» [6] с 1 января 2013 г. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случаях, если они не имеют жилого помещения в собственности, либо по договору социального найма, либо не являются членами семьи нанимателя, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на пять лет. Действие договора можно продлить не более одного раза, если выявлены обстоятельства, свидетельствующие о необходимости содействовать нанимателям в преодолении трудной жизненной ситуации. По окончании срока такого договора и при отсутствии названных факторов это жилье передается на условиях социального найма. Так государство стремится защитить имущественные права детей, утративших родительское попечение, и обеспечить их конституционное право на жилье [6].

Таким образом, дав общую характеристику правам детей, находящихся под опекой (попечительством), можно сделать ряд обобщающих выводов:

1. СК РФ закрепляет права детей как личного, так и имущественного характера в отдельной гл. 11 «Права несовершеннолетних детей». Этими правами обладают также дети, находящиеся под опекой (попечительством).
2. Поскольку подопечный ребенок является особым субъектом защиты, ему свойственна специфическая правосубъектность. Во-первых, СК РФ выделяет детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе и детей, находящихся в соответствующих организациях, посвящая их правам отдельные статьи. Во-вторых, в обеспечение поло-

жений СК РФ и в целях дополнительной государственной гарантии соблюдения прав и законных интересов детей, утративших родительское попечение, были приняты соответствующие федеральные законы, посвященные их правам.

3. Подопечный ребенок обладает правами, во многом совпадающими с правами всех несовершеннолетних, но реализуются им эти права в семье опекуна, который совместно с государством в лице органов опеки и попечительства обеспечивает их реализацию.

Литература

1. Букалерева Л. А., Шагиева Р. В. Международно-правовые аспекты опеки и попечительства над несовершеннолетними // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 3. С. 41–47.

2. Конвенция о правах ребенка. Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. (вступила в силу для СССР (РФ) с 15 сентября 1990 г.) [электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 14.05.2014 г.).

3. Куропацкая Е. Г. Права ребенка, находящегося под опекой (попечительством) // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2013. — № 4.

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 5 мая 2014 г. № 126-ФЗ): принят ГД ФС РФ 8 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

5. Ткаченко Т. В. Правоотношения опеки и попечительства над несовершеннолетними // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. № 1. С. 80–81.

6. ФЗ РФ от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

7. ФЗ РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 2 декабря 2013 г. № 328-ФЗ) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. — № 31. Ст. 3802.